

*Институт законодательства и сравнительного правоведения при  
Правительстве Российской Федерации*



*Международная научно-практическая конференция*

## **XI ЕВРАЗИЙСКИЙ АНТИКОРРУПЦИОННЫЙ ФОРУМ**

*«Противодействие коррупции как национальный приоритет в практике,  
науке и образовании»*

**20 апреля 2022 г.**

## **ПРОГРАММА ФОРУМА**

Среда, 20 апреля 2022 г.

9.30–10.30

**Регистрация участников. Приветственный кофе-брейк**

10.00–10.30

**Презентация изданий Института (в режиме онлайн)**

9.30–10.30

**РАСШИРЕННОЕ ЗАСЕДАНИЕ  
МЕЖДИСЦИПЛИНАРНОГО СОВЕТА ПО  
КООРДИНАЦИИ НАУЧНОГО И УЧЕБНО-  
МЕТОДИЧЕСКОГО ОБЕСПЕЧЕНИЯ  
ПРОТИВОДЕЙСТВИЯ КОРРУПЦИИ**

(формат «по приглашению»)

Место проведения: ауд. 144

10.30–10.40

**Открытие форума**

Место проведения: конференц-зал

10.40–11.00

**Приветственные слова**

11:00–13:30

**Пленарное заседание**

Место проведения: конференц-зал

доклады (до 15 мин), выступления (до 10 мин.)

13.30–14.00

**Перерыв. Кофе-брейк**

14.00–16.45

**Секционные заседания и круглые столы**

10.30–10.40

## **ОТКРЫТИЕ ФОРУМА**

Место проведения: конференц-зал

**Талия Ярулловна Хабриева**, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель Президента РАН, академик РАН, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, член Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, председатель Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, действительный член Международной академии сравнительного права (IACL, Париж, Франция), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан

10.40-11.00

## **ПРИВЕТСТВЕННЫЕ СЛОВА**

**Кучеренко Петр Александрович**, Статс-секретарь – заместитель Министра науки и высшего образования Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор *(по согласованию)*

**Кропачев Николай Михайлович**, Ректор Санкт-Петербургского государственного университета, член-корреспондент РАН, доктор юридических наук профессор

**Александр Николаевич Шохин**, президент Российского союза промышленников и предпринимателей *(по согласованию)*

11:00–13:30

## **ПЛЕНАРНОЕ ЗАСЕДАНИЕ**

Место проведения: конференц-зал

**Талия Ярулловна Хабриева**, директор Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, заместитель Президента РАН, академик РАН, Заслуженный деятель науки Российской Федерации, член Совета при Президенте Российской Федерации по противодействию коррупции, председатель Междисциплинарного совета по координации научного и учебно-методического обеспечения противодействия коррупции, действительный член Международной академии сравнительного права (IACL, Париж, Франция), доктор юридических наук, профессор, заслуженный юрист Российской Федерации, заслуженный юрист Республики Татарстан

**Мо Цзихун (Mo Jihong)**, директор Института международного права Китайской академии общественных наук, доктор юридических наук (КНР)

**«推进“不敢腐、不能腐、不想腐”反腐体制机制一体建设»**

*перевод на рус. яз: «Содействие созданию антикоррупционных институтов и механизмов, которые не смеют и не хотят быть коррумпированными»*

*перевод на англ. яз: «To promote the co-establishment of anti-corruption institutions and mechanisms that dare not, and not want to be corrupt»*

**Николай Михайлович Кропачев**, Ректор Санкт-Петербургского государственного университета, член-корреспондент РАН, доктор юридических наук профессор

**Кассиус Гимарайнш Чаи (Cássius Guimarães Chai)**, государственный прокурор по уголовным делам против организованной преступности (МРМА), научный сотрудник, Федеральный университет Мараньяна, Сан-Луис, и юридический факультет Витории (Бразилия)

*The 2nd Additional Protocol to the Budapest Convention and Interlinkages to Criminal Cooperation on Corruption Cases*

*перевод на рус. яз: «Второй дополнительный протокол к Будапештской конвенции и взаимосвязь с уголовным сотрудничеством по делам о коррупции»*

**Александр Вячеславович Федоров**, заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор

**Мир-Акбар Хаджи-Акбарович Рахманкулов**, первый заместитель директора Института стратегических и межрегиональных исследований при Президенте Республики Узбекистан, член Сената Олий Мажлиса Республики Узбекистан, доктор юридических наук, профессор

*«Правовые аспекты борьбы с коррупцией: опыт Узбекистана»*

**Алексей Владимирович Конов**, председатель Совета управляющих Международной антикоррупционной академии (IACA), директор по антикоррупционной политике НИУ «ВШЭ»

**Оксана Сергеевна Капинус**, ректор Университета прокуратуры Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор РАН, почетный работник прокуратуры Российской Федерации

**Представитель научного сообщества Республики Беларусь** *(по согласованию)*

**Елена Рафаиловна Россинская**, директор Института судебных экспертиз, заведующая кафедрой судебных экспертиз Университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), заслуженный деятель науки Российской Федерации, почетный работник высшего профессионального образования Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор, академик Российской академии естественных наук, член Научно-консультативного совета Верховного Суда Российской Федерации

**Елена Николаевна Дыбова**, вице-президент Торгово-промышленной палаты Российской Федерации *(по согласованию)*

**Диана Эдуардовна Пилия**, заместитель Председателя Конституционного суда Республики Абхазии

*«Конституционно-ценностные ориентиры борьбы с коррупцией в решениях Конституционного Суда Республики Абхазии»*

**Тамара Викторовна Шашихина**, директор Европейского учебного института МГИМО МИД России *(по согласованию)*

14.30-16.45

## **СЕКЦИОННЫЕ ЗАСЕДАНИЯ И КРУГЛЫЕ СТОЛЫ**

### **1. Секционное заседание «Противодействие коррупции: историческая ретроспектива и архитектура современного доктринального знания»**

#### **Модераторы:**

Юсупов М.Р. – доктор юридических наук, председатель Правления МОО «Национальный комитет общественного контроля», председатель РОО «Московский антикоррупционный комитет»

Баранова М.В. – доктор юридических наук, кандидат культурологии, профессор кафедры трудового и экологического права юридического факультета Национального исследовательского Нижегородского государственного университета им. Н.И. Лобачевского, вице-президент Нижегородского исследовательского научно-прикладного центра «Юридическая техника»

Пашенцев Д.А. – доктор юридических наук, профессор, главный научный сотрудник отдела теории

права и междисциплинарных исследований  
законодательства ИЗаСП

**Координатор:** Абдиева Даткайым Акылбековна  
(ИЗаСП)

#### **Аннотация**

Коррупция представляет собой явление, которое характерно для государственно-правовой жизни государства и общества на протяжении практически всех этапов истории. При этом регулярно принимались меры, направленные на противодействие казнокрадству и взяточничеству. Был накоплен опыт развития антикоррупционного законодательства, который и сегодня представляет несомненный интерес. Он позволяет говорить о сложившейся национальной традиции противодействия коррупции, которая основана на традиционных для многонационального народа России ценностях. Их надо учитывать при совершенствовании современной государственной политики в сфере противодействия коррупции.

#### **Вопросы для обсуждения**

1. Исторические этапы развития законодательства о противодействии коррупции;

2. Доктринальные основы противодействия коррупции;

3. Вопросы противодействия коррупции в истории отечественного законодательства;

4. Правовые ценности как основа антикоррупционной политики;

5. Теоретические основы современной антикоррупционной политики;

6. Теоретические модели противодействия коррупции;

7. Потенциал национальной правовой традиции и его использование для противодействия коррупции.

## **2. Секционное заседание «Конституционное восхождение антикоррупционных норм как феномен современной юридической науки»**

Место проведения:

### **Модераторы:**

Андриченко Л.В., заведующий центром публично-правовых исследований ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор;

Постников А.Е., заведующий отделом конституционного права ИЗиСП, доктор юридических наук, профессор;

Садовникова Г.Д., профессор кафедры конституционного и муниципального права Московского

государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина, доктор юридических наук, профессор.

**Координаторы:** Гаунова Ж.А.

### **Аннотация**

Конституционные преобразования 2020 года создали универсальную основу для формирования антикоррупционных стандартов в Российской Федерации. Единство антикоррупционных подходов к определению статуса лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, должности государственной и муниципальной службы, отвечает общим конституционным принципам социальной справедливости и равноправия. Вместе с тем закрепление в Конституции Российской Федерации антикоррупционных требований к Президенту РФ, депутатам Государственной Думы, членам Совета Федерации (сенаторам), высшим должностным лицам субъектов Российской Федерации и другим должностным лицам имеет более широкие цели, чем только охрана национального правопорядка в борьбе с коррупцией, поскольку призвано способствовать обеспечению национальной безопасности России.

Установление запрета иметь гражданство иностранного государства или статус, предоставляющий право на постоянное проживание на территории иностранного государства, а также открывать и иметь

счета, хранить наличные денежные средства и ценности в иностранных банках, расположенных за пределами России, направлено на укрепление политики недопущения иностранного вмешательства во внутренние дела Российской Федерации и осуществления публично значимых функций исключительно в интересах Российской Федерации и ее граждан, так как наличие правовой связи с иностранным государством допускает возможность возникновения у лица обязательств одновременно перед двумя государствами. Таким образом, целью конституционной стандартизации требований к лицам, замещающим должности в системе публичной власти, в конечном итоге является укрепление суверенитета российского государства, национальной безопасности и повышение доверия населения к институтам публичной власти. Такого рода положения ранее уже были включены в федеральное законодательство, однако их закрепление в тексте Конституции РФ создает прочную правовую основу, исключающую возможность пересмотра установленных ограничений в порядке принятия федерального закона.

Закрепление в тексте Конституции Российской Федерации полномочия Правительства Российской Федерации по обеспечению взаимодействия органов публичной власти с институтами гражданского общества направлено на расширение участия гражданского общества в противодействии коррупции.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Конституционализация антикоррупционных стандартов в системе правовых координат противодействия коррупции;
2. Конституционно-правовые пределы установления ограничений прав лиц, замещающих государственные и муниципальные должности, а также должности в государственной и муниципальной службе;
3. Конституционные основы противодействия коррупции как фактор национальной безопасности Российской Федерации;
4. Роль конституционных регуляторов противодействия коррупции в формировании полноценной иерархически структурированной и стабильной правовой основы противодействия коррупции;
5. Формы участия граждан и институтов гражданского общества в противодействии коррупции.

### **3. Судебная власть и её решения в правовом механизме противодействия коррупции: конституционная законность, пределы судебной дискреции**

#### **Модераторы:**

Бондарь Николай Семенович – заведующий центром судебного права ИЖиСП, судья



Конституционного Суда РФ (в отставке), доктор юридических наук, профессор

Гаджиев Ханлар Иршадович – главный научный сотрудник центра судебного права ИЖиСП, судья Европейского Суда по правам человека (в отставке), доктор юридических наук

*Внешний модератор – уточняется*

### **Координаторы:**

**Молчанова Марина Алексеевна** – младший научный сотрудник центра судебного права ИЖиСП

**Сидоренко Андрей Игоревич** – ведущий научный сотрудник центра судебного права ИЖиСП, кандидат юридических наук

### **Аннотация**

Важным условием эффективного противодействия коррупции является универсальный характер антикоррупционных механизмов, включенность всех ветвей государственной власти, институтов гражданского общества в решение соответствующих задач.

На судебные органы возложены специфические функции с точки зрения возможности реализации антикоррупционной деятельности. Вопросы предотвращения, пресечения коррупции решаются в рамках осуществления всех видов судопроизводства, включая конституционное, гражданское, арбитражное, административное, уголовное. Специфика реализации

антикоррупционной деятельности органов судебной власти требует доктринального обоснования национальных приоритетов антикоррупционной политики, организационно-управленческого, правоприменительного решения соответствующих задач. Существенное значение данная проблематика имеет для законодательного определения пределов судебной дискреции по отдельным вопросам правоприменения, последовательной реализации требований равенства всех перед законом и судом, а также её последующей практической реализации.

В рамках круглого стола планируется рассмотреть конституционный и межотраслевой статус решений судебных органов в национальном механизме противодействия коррупции, а также представить возможные направления совершенствования российских антикоррупционных стандартов в сфере правосудия.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Формирование национальной правовой системы антикоррупционной деятельности, ее межотраслевой характер, конституционализация в свете конституционных поправок 2020 года.
2. Суд в системе институционных механизмов противодействия коррупции.
3. Независимость судебной власти как условие реализации национальной антикоррупционной политики.

4. Правовые позиции по противодействию коррупции в решениях Конституционного Суда РФ.

5. Роль Верховного Суда РФ в противодействии коррупции; значение постановления Пленума Верховного Суда «О судебной практике по делам о взяточничестве, коммерческом подкупе и иных коррупционных преступлениях».

6. Европейские антикоррупционные стандарты и их влияние на российский правовой порядок.

7. Формирование национальной конституционно-правовой модели антикоррупционной деятельности.

8. Реализация антикоррупционных принципов при осуществлении правосудия.

9. Антикоррупционные стандарты осуществления правосудия в свете поправок к Конституции Российской Федерации 2020 года.

10. Практика применения квалификационными коллегиями судей норм законодательства Российской Федерации о противодействии коррупции.

11. Антикоррупционная этика на государственной службе в судебной системе.

12. Меры по профилактике (предупреждению) коррупции в сфере судебной деятельности.

13. Коррупционные правонарушения в сфере судебной деятельности.

#### **4. Секционное заседание «Противодействие коррупции в контексте деформации мирового правопорядка»**

Место проведения:

**Модераторы:** Капустин А.Я., Ковлер А.И., Зимин В.П.

**Координаторы:** Берг Л.А., Сакаева О.И.

#### **Аннотация**

В современных условиях меняющейся политической и экономической обстановки международный правовой порядок испытывает стрессовое воздействие различных факторов. При этом возникает объективная деформация международного правопорядка, сложившегося на основе Устава ООН и действовавшего без серьезных изменений более 75 лет.

Очевидно, что механизмы и инструменты международно-правового противодействия коррупции также объективно будут подвержены определенным корректировкам. В то же время развитие и совершенствование отдельных механизмов и институтов международного антикоррупционного сотрудничества, видоизменение и уход отдельных форматов такого взаимодействия, не должны означать отказа от международного антикоррупционного сотрудничества в целом как одной из опор международного правопорядка и в настоящее время, и в будущем.

Деформация международного правопорядка предполагает модернизацию действующих и разработку новых мер противодействия коррупции. Это обусловлено тем, что международная коррупционная угроза во всех ее проявлениях безусловно подрывает каркас международного права, включая его общепризнанные принципы и нормы. Смена векторов международного антикоррупционного взаимодействия ставит перед международно-правовой наукой новые задачи, реализация которых призвана обеспечить гибкое реагирование на вызовы, порожденные изменениями международного контекста противодействия коррупции. На ранее проводившихся Евразийских антикоррупционных форумах обсуждались проекты возможных международно-правовых антикоррупционных стратегий, консолидирующих усилия государств на субрегиональном уровне (СНГ, ОДКБ и ЕАЭС). Представляется логичным вернуться к рассмотрению ранее высказанной идеи разработки Евразийской антикоррупционной стратегии, адаптированной к современным условиям противодействия коррупции.

Полученные результаты научных исследований могут послужить методологической основой для актуализации учебных программ и учебно-методических материалов для студентов ВУЗов и школ. В этих целях необходимо пересмотреть соотношение в учебных курсах универсальных, региональных и национальных компонентов антикоррупционных стандартов.

Проведение круглого стола по актуальным проблемам выработки научной позиции по концепции Евразийской антикоррупционной стратегии будет способствовать обновлению образовательных антикоррупционных программ и решению задачи обеспечения национальных приоритетов в этой сфере.

### **Вопросы для обсуждения:**

1. Новые подходы к прогнозированию и моделированию международного антикоррупционного сотрудничества России в условиях деформации международного правопорядка.
2. Противодействие коррупции в контексте обеспечения глобального устойчивого развития: диверсификация многосторонних и двусторонних форм взаимодействия.
3. Переформатирование регионального сотрудничества в Европе на современном этапе и выработка новых международных ориентиров государственной антикоррупционной политики в России.
4. Концепция новой Евразийской антикоррупционной стратегии: цели, средства и механизмы ее реализации.
5. Обновление методического инструментария и концептуальных подходов научной составляющей международного антикоррупционного сотрудничества.
6. Перспективы использования результатов научных исследований международного антикоррупционного сотрудничества в образовательном процессе по антикоррупционной тематике.

## **5. Круглый стол «Доктринальные основы уголовно-правового учения о противодействии коррупционной преступности»**

Модераторы:

Зайцев Олег Александрович – главный научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП, заслуженный деятель науки Российской Федерации, вице-президент Союза криминалистов и криминологов, доктор юридических наук, профессор

Нудель Станислав Львович – заведующий центром уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП, доктор юридических наук, доцент

Федоров Александр Вячеславович – заместитель Председателя Следственного комитета Российской Федерации, ведущий научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП, заслуженный юрист Российской Федерации, кандидат юридических наук, профессор

Координаторы:

*Ямашева Екатерина Валерьевна* – научный сотрудник центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП;

*Руденко Виктория Валерьевна* – специалист центра уголовного, уголовно-процессуального законодательства и судебной практики ИЖиСП

В современной юридической науке существуют различные подходы к оценке состояния и перспектив развития уголовно-правового учения о противодействии коррупционной преступности, а также диаметрально противоположные теоретические позиции относительно понятия, содержания и значения указанного учения и предъявляемых к нему требований в контексте основных ценностных ориентиров. Однако научное сообщество единодушно во мнении о необходимости продолжения – с использованием самых современных теоретических и эмпирических научных средств и методов – фундаментальных и прикладных исследований проблем охраны личности, общества и государства от преступных посягательств коррупционной направленности.

Перед уголовно-правовой наукой стоит задача обобщения исторически накопленного опыта уголовно-юрисдикционной деятельности в рассматриваемой сфере, своевременного осмысления и принятия новых научно аргументированных подходов, поиска путей модернизации доктринальных основ уголовно-правового учения о противодействии коррупционной преступности. Помимо этого представляется необходимым оценить с точки зрения науки и практики эффективность мер

уголовно-правового и уголовно-процессуального воздействия на коррупционную преступность, направленных на снижение криминогенных рисков и дифференциацию и индивидуализацию уголовной ответственности.

#### Вопросы для обсуждения:

1. Уголовно-правовое учение о противодействии коррупционной преступности: история и современность.
2. Институциональный и ситуационный характер мер уголовно-правового воздействия на коррупционную преступность.
3. Генезис подходов к криминализации и декриминализации общественно опасных деяний коррупционной направленности.
4. Теория и практика пенализации коррупционных правонарушений.
5. Значение фундаментальных и прикладных исследований проблемы ответственности юридических лиц в контексте коррупционных преступлений.
6. Модернизация уголовно-процессуальной идеологии судопроизводства по делам о преступлениях коррупционной направленности.
7. Проблемы применения правоохранительными и судебными органами уголовного, уголовно-процессуального и иного законодательства о противодействии коррупции.
8. Межотраслевой диссонанс как фактор, порождающий коррупционные риски в области государственного управления и экономической деятельности.

9. Научные подходы к оценке эффективности уголовно-правовых и уголовно-процессуальных механизмов противодействия коррупции и их воздействия на правовую культуру и правосознание населения.

10. Роль научных исследований в решении проблем раскрытия и расследования преступлений коррупционной направленности.

11. Проблемы и перспективы использования зарубежного опыта уголовного и уголовно-процессуального регулирования в области противодействия коррупции.

12. Концептуальные основы международного сотрудничества в сфере уголовного судопроизводства по уголовным делам о коррупционных преступлениях.

### **6. Круглый стол «Механизмы противодействия коррупции в частном праве»**

Место проведения:

#### **Модераторы**

1. Синицын Сергей Андреевич, заместитель директора Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве Российской Федерации, доктор юридических наук;

2. Беляева Ольга Александровна, главный научный сотрудник отдела гражданского законодательства и процесса, заведующий кафедрой частноправовых дисциплин Института законодательства и сравнительного правоведения при Правительстве

Российской Федерации, доктор юридических наук, профессор РАН;

3. Егорова Мария Александровна, начальник Управления международного сотрудничества, профессор кафедры конкурентного права Московского государственного юридического университета имени О.Е. Кутафина (МГЮА), доктор юридических наук, профессор.

**Координатор:** Печегина П.Д.

### **Аннотация**

Противодействие коррупции является комплексной задачей правового регулирования. Отрасли права реализуют специальные правовые средства, обеспечивающие предупреждение и пресечение коррупционных практик, в международном и национальном праве активно разрабатываются подходы к институционализации коррупционного правонарушения в системе права и законодательства.

В частном праве правовое регулирование антикоррупционных механизмов не является однородным и одноуровневым, предполагая отраслевую дифференциацию. Наиболее спорными и широко обсуждаемыми вопросами, имеющими перспективу конкретизации в законодательстве, являются: определение области применения, последствий

нарушения антикоррупционной оговорки, возможности ее рассмотрения как особого договорного условия; установление специальных санкций и правовых последствий для сделки, направленной на нарушение антикоррупционных запретов и требований; вопросы конфискации имущества, приобретенного на доходы, правомерность происхождения которых не подтверждена; территориальное действие антикоррупционных стандартов и комплаенсов.

### **Вопросы для обсуждения**

1. Гражданско-правовые меры и средства противодействия и предупреждения коррупции в России и за рубежом;
2. Договорное регулирование антикоррупционных стандартов;
3. Гражданско-правовые санкции и ответственность за нарушения запретов и общеобязательных требований антикоррупционного законодательства;
4. Вопросы международного частного права и задачи предупреждения и пресечения коррупционных правонарушений;
5. Конфискация имущества, приобретенного на доходы и средства, правомерность происхождения которых не подтверждена: действие в пространстве и по кругу лиц;

6. История появления антикоррупционной оговорки в международном коммерческом праве; Место антикоррупционной оговорки в ряду инструментов профилактики коррупции и системе комплаенса.

7. Типовая антикоррупционная оговорка ИСС: пределы имплементации в отечественные договоры и государственные (муниципальные) контракты.

8. Основные факторы, обуславливающие целесообразность применения антикоррупционной оговорки; Соблюдение принципа свободы договора при использовании антикоррупционной оговорки;

9. Правовая природа антикоррупционной оговорки и ее соотношение с институтами обязательственного права; Антикоррупционная оговорка как автономное ковенантное условие договора.

10. Гражданско-правовые последствия нарушения антикоррупционной оговорки.

11. Оптимальное содержание антикоррупционной оговорки для государственных (муниципальных) контрактов. Опыт применения антикоррупционной оговорки российскими корпоративными заказчиками.

## **7. Круглый стол «Научные подходы и практические решения по противодействию коррупции в эколого-ресурсной сфере»**

**Модераторы:**

и.о. заведующего отделом экологического и аграрного законодательства, ведущий научный сотрудник, к.ю.н. Н.В. Кичигин

ведущий научный сотрудник отдела экологического и аграрного законодательства ИСиСП, к.ю.н. Ю.И. Шуплецова

и.о. заместителя директора по научной работе Санкт-Петербургского научно-исследовательского центра экологической безопасности Российской академии наук (НИЦЭБ РАН – СПб ФИЦ РАН), к.ю.н. А.В. Кодолова (г. Санкт-Петербург)

**Координатор:** младший научный сотрудник Р.В. Никонов

### **Аннотация:**

Среди Целей устойчивого развития ООН предусмотрена Цель содействия построению миролюбивого и открытого общества в интересах устойчивого развития, обеспечение доступа к правосудию для всех и создание эффективных, подотчетных и основанных на широком участии учреждений на всех уровнях (цель №16). Для достижения данной Цели поставлены, в том числе, следующие задачи: значительно сократить масштабы коррупции и взяточничества во всех их формах (16.5); создать эффективные, подотчетные и прозрачные учреждения на всех уровнях (16.6).

Эколого-ресурсная сфера, охватывающая природоресурсную, природоохранную, земельную, аграрную составляющие, является потенциально коррупционно емкой, что порождает коррупционные риски и проявления. Для их предотвращения или минимизации необходимо исследовать предпосылки, причины (факторы), условия возникновения коррупционных проявлений, их особенности, обусловленные сферой общественных отношений. Так, в сфере земельных отношений коррупционные проявления часто возникают в связи с использованием земель и земельных участков в качестве природного ресурса или пространственного базиса для размещения объектов капитального строительства. Применительно к природоохранной сфере коррупционные риски возникают в связи с проведением мероприятий в рамках проведения экологического контроля (надзора), согласованием природоохранной документации.

Важно также провести научный анализ общих и специальных механизмов предупреждения и минимизации коррупционных рисков и проявлений применительно к рассматриваемой сфере, оценить эффективность их применения на практике. Внимания заслуживает задача исследования потенциала отраслевых инструментов правового регулирования как средства противодействия коррупции в рассматриваемой сфере.

#### **Вопросы для обсуждения:**

- предпосылки, причины (факторы), условия возникновения коррупционных проявлений в эколого-ресурсной сфере;
- научное осмысление особенностей коррупционных проявлений в эколого-ресурсной сфере;
- коррупционные риски в эколого-ресурсной сфере и их минимизация;
- общие и специальные правовые средства противодействия коррупции в эколого-ресурсной сфере;
- научные подходы к оценке антикоррупционного потенциала отраслевого законодательства и его механизмов;
- возможности общественного экологического контроля и цифровизации административных процедур как инструментов противодействия коррупции.

### **8. Круглый стол «Антикоррупционное просвещение и ресурсы системы образования»**

Место проведения:

**Модераторы:** Трунцевский Ю.В., Галяшина Е.И. (Университет имени О.Е. Кутафина (МГЮА)), Севальнев В.В., представитель КНР (по согласованию)

**Координаторы:** Черепанова Е.В., Матвеев В.В.

Антикоррупционное просвещение способствует распространению знаний о сущности и вреде коррупции,



а также о предпринимаемых государством мерах противодействия ей среди различных категорий населения, способствуя тем самым формированию в обществе антикоррупционной культуры, связанной с нетерпимостью к коррупционному поведению.

В Российской Федерации антикоррупционное просвещение рассматривается в качестве одного из важнейших направлений государственной антикоррупционной политики (раздел XII Национального плана противодействия коррупции на 2021-2024 годы, утв. Указом Президента Российской Федерации от 16 августа 2021 г. № 478).

Указанные задачи актуализируют поиск научно-обоснованной концепции антикоррупционной просветительской деятельности, включающей цели, задачи, принципы и ее субъектный состав, а также формы и технологии ее ведения, оказывающие влияние на вектор развития государственной антикоррупционной политики.

Антикоррупционное просвещение неразрывно связано с задействованием ресурсов системы образования. В процессе образовательной деятельности общеобразовательные школы, средние специальные и высшие учебные заведения занимаются распространением знаний о вреде коррупции и о мерах по противодействию ей, стараются донести их до каждого обучающегося, сформировать у них антикоррупционное правосознание – нетерпимое отношение к коррупции, стремление к противодействию ей. С этой целью Министерство просвещения

Российской Федерации включает в федеральные государственные образовательные стандарты общего образования и среднего профессионального образования положения, предусматривающие формирование у обучающихся антикоррупционного профессионального правосознания, готовности содействовать пресечению такого поведения.

Образовательные организации высшего образования открывают магистерские программы по направлению «Антикоррупционная деятельность», формируют соответствующие учебно-методические материалы, а также проводят международные и всероссийские студенческие антикоррупционные мероприятия.

Комплексный подход, включающий меры просветительского и образовательного характера, сформулированные в федеральном законодательстве и в законодательстве субъектов Российской Федерации, позволяет сформировать в обществе модель правомерного поведения, необходимую для успешного противодействия коррупции.

Вопросы для обсуждения:

1. Понятие и значение антикоррупционного просвещения как направления государственной политики;
2. Соотношение антикоррупционного просвещения и образования как видов антикоррупционной деятельности;

3. Принципы антикоррупционного просвещения, динамика его целей и задач в современных условиях;
4. Организация системы непрерывного антикоррупционного образования и просвещения. Уровни антикоррупционного образования;
5. Формы и технологии антикоррупционного образования и просвещения.
6. Совершенствование информационно-пропагандистских и образовательных программ по противодействию коррупции.
7. Внедрение принципа пирамиды программ в антикоррупционном обучении;
8. Практики антикоррупционного образования и просвещение в зарубежных странах;
9. Рекомендации по вопросам организации антикоррупционного просвещения граждан и формирования антикоррупционных стандартов поведения.